

-FGV DIREITO SP
MESTRADO PROFISSIONAL

DIREITO E ECONOMIA

EMENTA

Este é um curso cujo conteúdo visa capacitar o aluno a compreender as decisões dos governos em termos das diversas modalidades de gastos e arrecadação. Ao longo da disciplina, serão tratados de temas como a tributação sobre a renda, consumo e sobre o capital (firmas), destacando discussões em torno de questões distributivas e de eficiência na economia. Nesse contexto, é abordado como as decisões de governo refletem a escolha social, o processo decisório dessa alocação e os efeitos sobre o bem estar da sociedade. Serão discutidos os principais aspectos teóricos da decisão do governo de oferecer serviços públicos e promover valores baseada em conceitos econômicos de economia do bem estar e administração pública, compreendendo como governo aloca as despesas e receitas.

A formação prática dos mestrandos acontecerá em dois níveis. Em primeiro lugar com a exploração de debates sobre os principais temas orçamentários e as teorias sobre falhas de mercado e de governo. Em segundo lugar, de modo mais arrojado, aproveitar dos debates teóricos sobre desenhos orçamentário nas políticas públicas, para ampliar a gama de métodos de avaliação sobre a qualidade de políticas públicas e as questões orçamentárias.

O curso exige dos alunos antes de tudo um compromisso com a leitura dos textos obrigatórios, bem como disponibilidade e engajamento com os debates em sala e no seminário. Sem a leitura e engajamento o curso não terá êxito, na medida em que não formatado para ser uma via unitaleral de transmissão de informações, mas de apropriação coletiva de informações e sua exploração com a finalidade de criar conhecimento.

Nesse sentido, o curso é menos sobre respostas prontas e mais sobre a criação de novas perguntas e novas possibilidades das práticas, limites e possibilidades orçamentárias.

Principais tópicos a serem cobertos:

- Razões econômicas para a presença do Estado.
- O setor público no Brasil. Eficiência de mercado.
- Falhas de mercado e o papel do governo.

- Falhas de governo.
- Teoria da tributação: tributação e eficiência econômica e tributação ótima.
- Tributação sobre trabalho e capital.
- Regulação de mercados e os limites do Estado.
- Orçamento e ciclos políticos.
- Incentivos e motivações dos políticos.

PROGRAMA DE AULAS

1	09.03.19	Definindo o papel do setor público: modelo básico de oferta de demanda agregada.
Sinopse da aula	<p>OBJETIVO DA AULA:</p> <p>O objetivo da aula é introduzir os principais conceitos macroeconômicos que serão utilizados em sala de aula. Em especial, o modelo básico de Demanda e Oferta agregada.</p>	
Leitura obrigatória	Krugman, Paul e Wells, Robin. Macroeconomia, Elsevier Editora, 3ª ed., 2015. Cap. 12.	
Leitura de apoio básico	STIGLITZ, Joseph. Economics of the public sector. Nova York: W.W. Norton & Company. 2001. Caps 1 e 2: Defining Public Sector Responsibilities. Measuring Public Sector Size (p. 1-56)	
Leitura de aprofundamento	PATHIRANE, Leila; BLADES, Derek W. Defining and measuring the public sector: some international comparisons. Review of Income and Wealth, v. 28, n. 3, p. 261-289, 1982.	

2	23.03.19	Política Fiscal como instrumento para corrigir Falhas de Mercado e evitar Falhas de Governo
Sinopse da aula	<p>OBJETIVO DA AULA: A Política fiscal é um dos principais instrumentos de intervenção do Estado. Contudo, além de impactar o equilíbrio macroeconômico, a ação estatal altera toda a lógica de funcionamento da economia. As economias modernas possuem lógica privada de alocação de recursos, o que leva a uma alocação eficiente. Contudo, em alguns cenários a produção privada é ineficiente ao ser marcada por falhas, abrindo espaço para uma intervenção pública do governo. O objetivo da aula é apresentar estes cenários, além de também discutir quando a atuação da política fiscal é falha ou acertada para otimizar mix de Estado e Mercados.</p>	
Leitura obrigatória	Krugman, Paul e Wells, Robin. Macroeconomia, Elsevier Editora, 3ª ed., 2015. Cap. 13.	
Leitura de apoio básico	STIGLITZ, Joseph. Economics of the public sector. Nova York: W.W. Norton & Company. 2001. Caps 3 e 4: Market Efficiency & Market Failures (p. 61-100)	

Leitura de aprofundamento	STIGLITZ, Joseph E. Markets, market failures, and development. The American Economic Review, v. 79, n. 2, p. 197-203, 1989.
---------------------------	---

3	06.04.19	Bens Públicos e Recursos Comuns
Sinopse da aula	<p>OBJETIVO DA AULA:</p> <p>Explorar as questões concernentes à ação coletiva, ao provimento de bens públicos e os dilemas existentes no uso de recursos comuns. Discutiremos o conceito de externalidade e como o provimento de bens privados com externalidades produzem ineficiências alocativas.</p>	
Leitura obrigatória	STIGLITZ, Joseph. Economics of the public sector. Nova York: W.W. Norton & Company. 2001. Caps 5 e 6: Public Goods and Publicly Provided Private Goods & Externalities and the environment (p. 101-159)	
Leitura de apoio básico	OSTROM, Elinor (1990) "Governing the Commons. The Evolution of Institutions for Collective Action". Cambridge University Press. Cap.1.	
Leitura de aprofundamento	SCHLAGER, Edella. Common-pool resource theory. Environmental Governance Reconsidered. MIT Press, Cambridge, p. 145-176, 2004	

4	27.04.19	Gastos Públicos - Análise
Sinopse da aula	<p>OBJETIVO DA AULA: Propomos modelos analíticos para a compreensão do gasto público. Quais são os principais passos para analisa-lo, como lidamos com consequências inesperadas dos programas, verificamos a eficiência programática e entendemos o processo político definidor da política e práticas orçamentárias.</p>	
Leitura obrigatória	STIGLITZ, Joseph. Economics of the public sector. Nova York: W.W. Norton & Company. 2001. Cap 10: Framework for analysis of expenditure policy (p. 269-295)	
Leitura de apoio básico	FIGUEIREDO, A. e LIMONGI, F. Política orçamentária no presidencialismo de coalizão. Rio de Janeiro: FGV, 2008.	
Leitura de aprofundamento	BOUERI, Rogério; ROCHA, Fabiana Fontes; RODOPOULOS, Fabiana Magalhães Almeida. Avaliação da qualidade do gasto público e mensuração da eficiência. Secretaria do Tesouro Nacional. 2015. Parte I. Um retrato do gasto público no Brasil: uma visão macroeconômica.	

5	11.05.19	Gastos Públicos - Avaliação
Sinopse da aula	<p>OBJETIVO DA AULA: Definir o que é a análise de custo benefício, como fazê-la e compreender os elementos subjacentes à avaliação dos gastos.</p>	
cust	STIGLITZ, Joseph. Economics of the public sector. Nova York: W.W. Norton & Company. 2001. Cap 11: Evaluating Public Expenditure (p. 296-328)	
Leitura de apoio básico	ROCHA, Fabiana; GIUBERTI, Ana Carolina. Composição do gasto público e crescimento econômico: uma avaliação macroeconômica da qualidade dos gastos dos Estados brasileiros. Economia Aplicada, v. 11, n. 4, p. 463-485, 2007.	
Leitura de aprofundamento	BOUERI, Rogério; ROCHA, Fabiana Fontes; RODOPOULOS, Fabiana Magalhães Almeida. Avaliação da qualidade do gasto público e mensuração da eficiência.	

	Secretaria do Tesouro Nacional. 2015. Parte II. A Experiência Internacional na Avaliação do Gasto Público
--	---

6	25.05.19	Tributação
Sinopse da aula	OBJETIVO DA AULA: Oferecer uma discussão sobre a tributação e a relação entre tributos e a distribuição de interesses na sociedade. Apresentamos os diferentes tipos de tributos e formas de tributação e as características desejáveis de um sistema tributário.	
Leitura obrigatória	STIGLITZ, Joseph. Economics of the public sector. Nova York: W.W. Norton & Company. 2001. Cap 17 Introduction to taxation (p. 505-537)	
Leitura de apoio básico	TIMMONS, Jeffrey. 2005. The Fiscal Contract: States, Taxes and Public Services. World Politics 57(4).	
Leitura de aprofundamento	Aaron, H. J., "Lessons for Tax Reform," in J. Slemrod (ed.), Do Taxes Matter: The Impact of the Tax Reform Act of 1986 (Cambridge, MA: MIT Press, 1990), pp. 321-31.	

7	08.06.19	A política orçamentária subnacional
Sinopse da aula	OBJETIVO DA AULA: Apresentar e explorar os instrumentos teóricos designados para resolver problemas que envolvem a alocação de despesas e tributos entre as diferentes unidades de uma federação. Entender como a autonomia política local e a dinâmica das relações entre o centro e as subunidades afetam a política orçamentária	
Leitura obrigatória	STIGLITZ, Joseph. Economics of the public sector. Nova York: W.W. Norton & Company. 2001. Cap 27 Subnational taxes and expenditures (p. 832-851)	
Leitura de apoio básico	FGV-CES. Gasto Público em Mobilidade Urbana no Brasil. Mapeamento e discussão sobre gastos públicos em mobilidade urbana no Brasil. (Junho 2018).	
Leitura de aprofundamento	REMMER, Karen L.; WIBBELS, Erik. The subnational politics of economic adjustment: Provincial politics and fiscal performance in Argentina. Comparative Political Studies, v. 33, n. 4, p. 419-451, 2000.	

8	29.06.19	Isso tudo serviu para alguma coisa?
Sinopse da aula	OBJETIVO DA AULA: Apresentação de trabalhos finais. Encerramento da disciplina.	
Leitura obrigatória	RESENDE, F. e CUNHA, A. O orçamento público e a transição do poder. São Paulo: FGV, 2003.	

Composição da avaliação

- Participação em debates: 30%
- Reações semanais: 15%
- Seminário – Projeto Inovação: 30%.
- Trabalho final: 25%.

Forma da avaliação

- *Participação.* A nota de participação valorizará acima de tudo engajamento na aula e compromisso com o texto. Se trata menos de “acertar” ou “errar”, nem tampouco de falar com frequência apenas para marcar presença, e sim para levar a sério os problemas levantados no curso e tentar atacá-los, apesar de dificuldades ou incertezas. Levará em conta o engajamento na disciplina, a interlocução com colocação de colegas e conexão com o texto.
- *Reações semanais.* Toda aula começa com uma pergunta que parta das questões relacionadas ao texto. Será disponibilizado o tempo de 15 minutos para a resposta. A atividade será realizada desde a primeira até a última aula. A entrega das respostas será individual.
- *Projeto Inovação.* Trabalho coletivo que visa realizar pontes entre os conteúdos altamente teóricos e abstratos dos textos obrigatórios com casos complexos da prática dos mestrandos. Descrição detalhada no eclass.
- *Trabalho final.* Apresentação individual sobre como o conteúdo da disciplina pode ter utilidade prática na resolução de problemas relevantes da sua rotina profissional. Apresentação a ser realizada no último dia de encontro da disciplina. Descrição detalhada no eclass.

PROFESSOR

Prof. Dr. Gustavo Andrey de Almeida Lopes Fernandes

Professor Assistente do Departamento de Gestão Pública da FGV EAESP, é Doutor em Economia pela Universidade de São Paulo, tendo recebido por sua dissertação de mestrado a terceira colocação no Prêmio BNDES em 2008. Foi visiting scholar do Global Institute, King's College London, University of London, tendo realizado pós-doutoramento em Harvard. Além disso, foi Diretor da Escola de Contas Públicas do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo entre 2008 e 2009, tendo participado de diversas comissões de concurso público, destacando-se o concurso para Substituto de Conselheiro. É pesquisador nas áreas de políticas públicas, especialmente, nos temas de educação e de desenvolvimento.

AARON, H. J., "Lessons for Tax Reform," in J. Slemrod (ed.), *Do Taxes Matter: The Impact of the Tax Reform Act of 1986* (Cambridge, MA: MIT Press, 1990), pp. 321–31.

ALBUQUERQUE, Claudiano; FEIJO, Paulo Henrique; MEDEIROS, Marcio (eds.). *Gestao de finanças publicas*, 2. Ed., São Paulo. Editora Atlas, 2008.

BIDERMAN, C.; ARVATE, P. (orgs.) *Economia do Setor Público no Brasil*, Rio de Janeiro, Elsevier, 2004.

BOUERI, Rogério; ROCHA, Fabiana Fontes; RODOPOULOS, Fabiana Magalhães Almeida. *Avaliação da qualidade do gasto público e mensuração da eficiência*. Secretaria do Tesouro Nacional. 2015.

COSTIN, Claudia. (2010). *Administração Pública*. Rio de Janeiro, Elsevier.

ELSTER, Jon. *Explaining social behavior: more nuts and bolts for the social sciences*. Cambridge, Mass.: Cambridge University, 2007.

FGV-CES. *Gasto Público em Mobilidade Urbana no Brasil. Mapeamento e discussão sobre gastos públicos em mobilidade urbana no Brasil*. (Junho 2018).

FIANI, R. *Economia do Setor Público – Uma Abordagem Introdutória*, 4^a ed, São Paulo, Atlas, 2002.

FIGUEIREDO, A. e LIMONGI, F. *Política orçamentária no presidencialismo de coalizão*. Rio de Janeiro: FGV, 2008.

GIAMBIAGI, F. e ALÉM, A. C. *Finanças Públicas- Teoria e Prática no Brasil*, (4.ed.) Rio de Janeiro, Campus, 2011.

KRUGMAN, P. e WELLS, R. *Macroeconomia*, Elsevier Editora, 3^a ed., 2015.

LONGO, C. A.; TROSTER, R.L. – *Economia do Setor Público*. São Paulo. Editora Atlas, 1993.

MATIAS-PEREIRA, J. (2010). *Curso de administração pública. Foco nas instituições e ações governamentais* (3. ed.). São Paulo: Atlas,

MUSACCHIO, Aldo e LAZZARINI, Sérgio – *Reinventando o Capitalismo de Estado* (2014):

OSTROM, Elinor (1990) "Governing the Commons. The Evolution of Institutions for Collective Action". Cambridge University Press.

PATHIRANE, Leila; BLADES, Derek W. Defining and measuring the public sector: some international comparisons. *Review of Income and Wealth*, v. 28, n. 3, p. 261-289, 1982.

REMMER, Karen L.; WIBBELS, Erik. The subnational politics of economic adjustment: Provincial politics and fiscal performance in Argentina. *Comparative Political Studies*, v. 33, n. 4, p. 419-451, 2000.

RESENDE, F. e CUNHA, A. O orçamento público e a transição do poder. São Paulo: FGV, 2003.

RIANI, Flavio. Economia do setor público. Uma abordagem introdutória. Rio de Janeiro: Atlas. 2009.

ROCHA, Fabiana; GIUBERTI, Ana Carolina. Composição do gasto público e crescimento econômico: uma avaliação macroeconômica da qualidade dos gastos dos Estados brasileiros. *Economia Aplicada*, v. 11, n. 4, p. 463-485, 2007.

SCHLAGER, Edella. Common-pool resource theory. *Environmental Governance Reconsidered*. MIT Press, Cambridge, p. 145-176, 2004

SIMONSEN, M. H.; CYSNE, R. P.. Macroeconomia. Editora Atlas, 2009.

STIGLITZ, Joseph E. Markets, market failures, and development. *The American Economic Review*, v. 79, n. 2, p. 197-203, 1989.

STIGLITZ, Joseph. Economics of the public sector. Nova York: W.W. Norton & Company. 2001.

TIMMONS, Jeffrey. 2005. The Fiscal Contract: States, Taxes and Public Services. *World Politics* 57(4).