

**FGV DIREITO SP**  
**MESTRADO PROFISSIONAL**

**Como introduzir processos competitivos em órgãos públicos pelo  
desenvolvimento de novos mercados**

Márcio Lima Moreira Filho

Projeto de Pesquisa apresentado ao  
Mestrado Profissional da FGV Direito SP.

**Orientadora: Professora Juliana Palma**

Versão de 15/09/2018.

**1. Tema, contexto, objetivos e delimitação de escopo**

Problema Central: Como introduzir processos competitivos em órgãos públicos pelo desenvolvimento de novos mercados?

Os Contratos de Suporte Logístico para a manutenção dos Simuladores de Voo da Força Aérea (FAB), via de regra, vêm como acessório aos contratos originais para aquisição das aeronaves. Ficando a cargo do fabricante ou de terceirizadas vinculadas aos fabricantes de aeronaves (a segunda situação é a mais usual), sendo a execução dos Contratos de Suporte Logístico realizadas em regime de exclusividade por exigência contratual quando da aquisição do equipamento. Em alguns casos, quando da aquisição somente do simulador, desvinculado a aquisição da aeronave, as fabricantes dos simuladores impõem uma exclusividade, para ela ou terceiro a ela vinculada, para executar o Contrato de Suporte Logístico. Logo, os Contratos originais decorreram de inexigibilidade.

Diante deste cenário, a Força Aérea enfrenta o desafio de romper com essas inexigibilidades, pois o custo da exclusividade se mostra muito alto. Contudo, tal caminho se mostra muito complexo, pois, o mercado brasileiro que presta esse serviço é muito restrito, mas existe. Ao termino do período de exclusividade dos contratos primários, se faz imprescindível modelar um processo licitatório de modo a ampliar a competitividade e com isso reduzir os custos.

Entretanto, como os contratos originais eram executados em regime de exclusividade, a Contratada, por obvio, não repassou a FAB a expertise técnica necessária para modelar um processo licitatório de modo a ampliar a competitividade.

Nos contratuais atuais que romperam com essa exclusividade, existem muitas inseguranças e problemas a serem corrigidos, tais como o tipo de licitação, regime, modalidade, quais seriam os riscos envolvidos e como a Administração poderia mitigá-los. Existe dificuldade, até, em como elaborar as planilhas de custos e por consequente realizar a pesquisa de mercado. O que é fundamental, pois essa pesquisa de mercado deverá refletir de modo fidedigno os preços praticados e como essa planilha de custos será elaborada para, no momento licitatória, quanto vier em forma de proposta definitiva dos participantes, não venha a inviabilizar a competitividade do certame.

## **2. Justificativa da relevância prática e do potencial inovador**

Ao final do trabalho apresentar um produto completo com a modelagem de todos os documentos necessários a atender a fase interna do processo licitatório, a exceção e por obvio, do parecer da Assessoria Jurídica competente.

## **3. Familiaridade com objeto da pesquisa**

Trabalho neste ramo dentro da Força Aérea Brasileira.

## **4. Modelo de pesquisa**

Pesquisa Exploratória sobre Práticas Jurídicas, com o objetivo criar um modelo licitatório com enfoque nos principais problemas jurídicos pertinentes ao tema. Será utilizado fontes de pesquisa bibliográficas, jurisprudenciais, detalhamento da própria experiência profissional, pesquisa por survey e análise de documentos históricos.

## **5. Quesitos**

Q1) Quais as práticas usualmente adotadas?

Q2) Qual a legislação aplicável? Qual o entendimento dos órgãos de controle?

Q3) Quais os principais desafios nesse tipo de contratação e como são enfrentados?

Q4) Quais as questões jurídicas sensíveis ou com potencial de problematização?

Q5) Qual a melhor solução? Qual a sua fundamentação jurídica?

## 6. Fontes de pesquisa e forma de acesso

Pesquisa bibliográficas, jurisprudenciais, detalhamento da própria experiência profissional, pesquisa por survey e análise de documentos históricos.

## 7. Bibliografia preliminar

- Revista do BNDES, Rio de Janeiro, v. 13, N. 25, P. 155-182, JUN 2006.
- Agenda Portugal Ribeiro Advogados 2018 para Infraestrutura, <http://www.portugalribeiro.com.br/biblioteca/> acesso em 24/06/2018.
- A necessidade de aperfeiçoamento da distribuição de riscos a ser prevista nos novos contratos de concessão de rodovias do Estado de São Paulo<sup>1</sup>, <http://www.portugalribeiro.com.br/biblioteca/> acesso em 24/06/2018.
- O que todo profissional de infraestrutura precisa saber sobre equilíbrio econômico-financeiro de concessões e PPPs (mas os nossos juristas ainda não sabem)<sup>1</sup>, <http://www.portugalribeiro.com.br/biblioteca/> acesso em 24/06/2018.
- ALMEIDA, Fernando Dias Menezes de. *Contrato Administrativo*. São Paulo: Quartier Latin, 2012.
- Um Guia do Conhecimento em Gerenciamento de Projetos (Guia PMBOK)/*Project Management Institute*. Sexta edição. [Newtown Square, PA: Project Management Institute, 2017.
- JUSTEN, Marçal Filho. *Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos - 17ª Edição*. Ed. Revista dos Tribunais.
- JUSTEN, Marçal Filho. *Curso de Direito Administrativo - 10ª Edição*. Ed. Revista dos Tribunais.
- MONTEIRO, Vera. *Licitação na Modalidade de Pregão, 2ª ed.* São Paulo: Malheiros, 2010.
- JUSTEN FILHO, Marçal. *Pregão. Comentários à legislação do pregão comum e eletrônico, 6ª ed.* São Paulo: Dialética, 2013.
- MOREIRA, Egon Bockmann e GUIMARÃES, Fernando Vernalha. *Licitação Pública, 2ª ed.* São Paulo: Malheiros, 2015.
- GARCIA, Flávio Amaral. *Licitações e Contratos Administrativos: casos e polêmicas, 5ª ed.* São Paulo: Malheiros, 2018.
- ROSILHO, André Janjácómo. *Licitação no Brasil*. São Paulo: Malheiros, 2013.
- SUNDFELD, Carlos Ari (org.). *Contratações Públicas e seu Controle*. São Paulo: Malheiros, 2013.

## 8. Cronograma de execução

Atividade	2018					2019												Horas
	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Elaboração e entregar do projeto de pesquisa.	■	■	■	■														30h
Leituras e revisão bibliográfica.	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■						200h
Definição dos principais problemas jurídicos a ser enfrentado.					■													10h
Fazer o mapeamento dos processos administrativos que serão utilizados.					■													5h
Realizar pesquisas: <i>Survey</i> , análise de documentos históricos e jurisprudencial.			■			■					■							10h
Redigir/Rascunhar a Introdução.							■											8h
Redigir/Rascunhar o 1º Capítulo.							■											8h
Redigir/Rascunhar o 2º Capítulo.								■										8h
Redigir/Rascunhar o 3º Capítulo.									■									8h
Redigir/Rascunhar o 4º Capítulo.										■								8h
Redigir/Rascunhar a conclusão.											■							8h
Redação final para submissão a banca.										■	■	■						60h
Revisão do trabalho.													■	■				30h
Depósito															■			2h